



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА  
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА  
ГРАЧЕВСКОГО РАЙОНА

ул. Ставропольская, д. 42, с. Грачевка,  
Грачевский район, Ставропольский край,  
Россия, 356250

28.03.2022 7-76-2022

№



Заведующему муниципальным  
казенным дошкольным  
образовательным учреждением  
«Детский сад № 12»  
с. Старомарьевка

Сорокиной И.А.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований  
федерального законодательства об  
образовании и трудового  
законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения образовательными учреждениями требований федерального законодательства об образовании при организации трудовой деятельности педагогических работников.

Согласно ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» право на занятие педагогической деятельностью имеют лица, имеющие среднее профессиональное или высшее образование и отвечающие квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

Аналогичные требования к педагогическим работникам закреплены ч.1 ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ).

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Закона № 273-ФЗ педагогические работники обязаны осуществлять свою деятельность на высоком профессиональном уровне, обеспечивать в полном объеме реализацию преподаваемых учебных предметов, курсов, дисциплин (модулей) в соответствии с утвержденной рабочей программой.

Согласно ч. 1 ст. 16 ТК РФ и п. 5 ч. 2 ст. 28 Закона № 273-ФЗ трудовые отношения образовательной организации и педагогических работников в установленной сфере деятельности регламентируются путем заключения трудовых договоров, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, распределения должностных обязанностей.

Исходя из толкования, вышеуказанных норм законодательства распределение служебных обязанностей (должностная инструкция) является документом, содержащим весь перечень трудовых обязанностей работника, требований к его квалификации, навыкам, знаниям и ответственности

Требования к квалификации педагогических работников и работников учебно-вспомогательного состава регламентированы Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденным Приказом Минздравсоцразвития РФ от 26.08.2010 № 761н (далее – Справочник).

АРГ № 017645 \*

Прокуратура Грачевского района  
Ставропольского края  
№ 7-76-2022/Прлп201-22-20070009

Положениями п. 3 Справочника данным Справочником установлены квалификационные характеристики, которые применяются в качестве нормативных документов или служат основой для разработки должностных инструкций, содержащих конкретный перечень должностных обязанностей работников образования.

Проверкой должностных инструкций всех педагогических работников МКДОУ выявлено, что их должностные инструкции по своему содержанию не соответствуют требованиям, предъявляемым к ним Справочником. Установлено, что указанными должностными инструкциями педагогических работников частично либо полностью не закреплена основная часть обязанностей, предусмотренная Справочником, таких как: соблюдение прав и свобод обучающихся, поддержание учебной дисциплины, режимы посещения занятий, уважая человеческое достоинство, честь и репутацию обучающихся; осуществление контрольно-оценочной деятельности в образовательном процессе с использованием современных способов оценивания в условиях информационно-коммуникационных технологий (ведение электронных форм документации, в том числе электронного журнала и дневников обучающихся); обеспечение охраны жизни и здоровья обучающихся во время образовательного процесса; осуществление связи с родителями (лицами, их заменяющими); выполнение правил по охране труда и пожарной безопасности и др. Должностные обязанности, регламентированные Справочником и являющиеся обязательными для педагогических работников, в их должностных инструкциях регламентированы косвенно либо не закреплены вовсе.

Аналогичные факты допущены при отражении в должностных инструкциях разделов и положений «Должен знать», которыми также не отражена большая часть законодательства и иных нормативных документов, знаниями которых должны располагать педагогические работники (например, психологию, возрастную физиологию; школьную гигиену; требования к оснащению и оборудованию учебных кабинетов и подсобных помещений к ним; средства обучения и их дидактические возможности; основы научной организации труда; нормативные документы по вопросам обучения и воспитания детей и молодежи; теорию и методы управления образовательными системами; методы убеждения, аргументации своей позиции, установления контактов с обучающимися разного возраста, их родителями (лицами, их заменяющими), коллегами по работе; технологии диагностики причин конфликтных ситуаций, их профилактики и разрешения; правила по охране труда и пожарной безопасности и т.д.).

В соответствии с требованиями Справочника до настоящего времени полностью не приведены должностные инструкции педагогических работников, принятых на работу и осуществляющих трудовую педагогическую деятельность до вступления указанного Справочника в законную силу и действие.

Таким образом, отсутствие в должностных инструкциях обязанностей, которые должны возлагаться на педагогических работников с силу закона, свидетельствует о нарушении ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», ч. 1 ст. 331 Трудового кодекса Российской Федерации и влечет невыполнение педагогическими работниками в полном объеме обязательных для исполнения полномочий, в том

числе направленных на обеспечение безопасных и надлежащих условий обучения несовершеннолетних в период образовательного процесса.

Кроме того, в соответствии со ст. 212 Трудового кодекса РФ обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя.

Работодатель обязан обеспечить, в том числе в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, организовывать проведение за счет собственных средств обязательных психиатрических освидетельствований работников и не допускать работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний.

В соответствии с требованиями ст. 213 Трудового кодекса РФ работники, осуществляющие отдельные виды деятельности, в том числе связанной с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающие в условиях повышенной опасности, проходят обязательное психиатрическое освидетельствование не реже одного раза в пять лет в порядке, устанавливаемом уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

В нарушении требований ст. 213 Трудового кодекса РФ, в коллективном договоре Учреждения отсутствует обязанность работодателя обеспечить работников в прохождении обязательного психиатрического освидетельствования не реже одного раза в пять лет.

В силу ст. 134 ТК РФ обеспечение повышения уровня реального содержания заработной платы включает индексацию заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги. Государственные органы, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения производят индексацию заработной платы в порядке, установленном трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, другие работодатели - в порядке, установленном коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами.

Таким образом, организации, финансируемые из бюджета, указанной нормой выделены в отдельную категорию, которая для проведения индексации заработной платы должна руководствоваться трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Изучением коллективного договора Учреждения и положения об оплате труда установлено, что в нарушение данной нормы закона ни коллективным договором, ни локальными актами не установлен порядок индексации заработной платы в связи с ростом потребительских цен на товары и услуги.

Выявленные нарушения требований трудового законодательства стали возможным ввиду ненадлежащего исполнения обязанностей должностных лиц Учреждения и отсутствии контроля за их деятельностью с Вашей стороны как руководителя.

Причинами и условиями данных нарушений явилось ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей работниками, ответственным за указанное направление деятельности.

На основании изложенного руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

### ТРЕБУЮ

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц, допустивших указанные нарушения закона.

3. Для принятия участия прокурора в рассмотрении настоящего представления о дне, месте и времени его рассмотрения заблаговременно сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в письменной форме.

Прокурора района  
советник юстиции



А.А. Житников